

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

**pentru aprobarea unor măsuri în vederea asigurării îndeplinirii corespunzătoare a sarcinilor ce revin
Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat în ceea ce privește curieratul extern al
materialelor clasificate**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În baza obligațiilor ce au revenit României în urma aderării la Alianța Nord-Atlantică și integrării în Uniunea Europeană, precum și în urma intrării în vigoare a Acordului între România și Uniunea Europeană privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și, de asemenea, a Aranjamentelor de securitate între Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS), Oficiul de Securitate al Secretariatului General al Consiliului UE și Direcția de Securitate a Comisiei Europene pentru protecția informațiilor clasificate schimbate între România și Uniunea Europeană, una dintre măsurile de protecție a materialelor clasificate a constituit-o asigurarea transportului acestora în conformitate cu normele și procedurile de securitate ale NATO și UE.

Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, în Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene impun ca transportul să se efectueze în siguranță, iar materialele clasificate să se afle permanent sub supravegherea nemijlocită a curierilor oficiali.

Transportul acestora de la/la locațiile stabilite de organizațiile internaționale respective revine în sarcina fiecărui stat membru, care trebuie să asigure, în acest sens, o legătură permanentă și stabilă cu terminalele de curierat ale acestora.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 52/2005 privind organizarea și desfășurarea activității de curierat pentru materialele NATO clasificate, transportul materialelor NATO și UE clasificate între terminalele serviciilor de curierat ale NATO, UE sau ale statelor membre NATO/UE și ORNISS se realizează de către:

a) structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe, pentru materialele ale căror dimensiuni și greutate se încadrează în limitele stabilite prin normele pentru "valiza diplomatică" sau permit transportul ca bagaj de mână pe cursele aeriene civile;

b) ORNISS, în colaborare cu structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe sau cu structura desemnată din cadrul Ministerului Apărării Naționale, cu mijloace de transport auto sau - în situații excepționale - aerian, pentru materialele NATO clasificate, altele decât cele pentru care transportul se realizează în conformitate cu dispozițiile prevăzute la lit. a).

Ținând cont de faptul că peste 90% dintre materialele NATO și UE clasificate fac parte din categoria celor prevăzute la litera b) de mai sus, Agenția pentru Distribuirea Materialului Criptografic (ADMC) din cadrul ORNISS, care îndeplinește, în România, atribuțiile stabilite în reglementările NATO și UE pentru Autoritatea Națională de Distribuție (NDA), organizează, coordonează și participă la efectuarea majorității acțiunilor de curierat ce implică material clasificat. Misiunile de curierat se realizează periodic, pentru a acoperi cu operativitate necesitățile instituțiilor beneficiare ale materialelor clasificate.

Curierii și materialele NATO și UE clasificate beneficiază de privilegiile și imunitățile identice cu cele acordate curierilor și „valizei diplomatice” în conformitate cu Acordul privind statutul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, al reprezentanților naționali și al personalului internațional, adoptat la Ottawa la 20 septembrie 1951 și ratificat de România în decembrie 2004.

ORNISS, prin intermediul Agenției de Distribuire a Materialului Criptografic (ADMC) – ca Autoritate Națională de Distribuție, este responsabil de coordonarea componentei naționale a Sistemului de Control al Materialului Criptografic (SCMC) NATO și UE. Aceasta presupune desfășurarea de activități privind asigurarea materialului criptografic necesar realizării și menținerii comunicațiilor sigure prin care se vehiculează informații NATO și UE clasificate, evidența centralizată a materialului criptografic NATO și UE (Central Office Record), inspecții de securitate și aprobarea locațiilor CRIPTO, auditul anual al conturilor (subconturilor) CRIPTO, pregătirea de specialitate a personalului cu responsabilități în domeniul managementului materialului criptografic NATO și UE.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.52/2005 și protocoalelor negociate și semnate cu Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Apărării Naționale, transportul cu mijloace auto al materialelor NATO/UE clasificate se realizează numai de către ORNISS (MAE asigură transportul materialelor ale căror dimensiuni și greutate permit transportul ca bagaj de mână pe cursele aeriene civile, iar Ministerul Apărării Naționale asigură transportul cu avion militar, atunci când dimensiunile materialelor depășesc limitele de 190 x 110 x 110 cm sau acestea nu pot fi transportate cu un singur mijloc de transport auto, precum și atunci când urgența transportării o impune).

Cheltuielile necesare desfășurării activității de curierat pentru materialele NATO și UE se suportă de

la bugetul de stat prin bugetele instituțiilor responsabile pentru transportul acestor materiale (art.11 din O.G. nr. 52/2005).

ORNISS asigură distribuirea întregului material criptografic NATO și UE existent în România către infrastructura de distribuție COMSEC națională. În România infrastructura de distribuție COMSEC națională este reprezentată de Componentele Sistemului de Control al Materialului Criptografic NATO și UE, respectiv Contul CRIPTO Național, din cadrul ORNISS (autorizat de DACAN în luna aprilie 2004, în cadrul procesului de aderare a României la NATO, respectiv de SGC UE în luna aprilie 2007, în cadrul procesului de aderare a României la UE), conturile și subconturile CRIPTO de la nivelul instituțiilor utilizatoare de material criptografic NATO și UE (autorizate de ORNISS).

Nivelul maxim de clasificare a materialului criptografic primit în România până în prezent și pentru care se asigură managementul în condiții corespunzătoare de securitate este:

- material NATO - COSMIC TOP SECRET CRYPTO;
- material UE – TRES SECRET UE / EU TOP SECRET CRYPTO.

În prezent, ORNISS desfășoară activitatea de curierat pentru materialele NATO și UE clasificate cu 2 autovehicule marca Volkswagen Multivan achiziționate în anul 2015.

De la data achiziției celor 2 mijloace de transport și până în prezent au fost efectuate peste 150 misiuni de curierat de materiale NATO și UE clasificate, fiecare dintre autovehiculele înregistrând peste 180.000 km la bord.

În ultimii ani, pe fondul găzduirii de către România a Comandamentelor Multinaționale de Corp (Sibiu) și de Divizie (București), a Brigăzii Multinaționale (Craiova), precum și a altor Grupuri de luptă constituite în contextul războiului din Ucraina, dar și a evoluțiilor tehnologice care presupun modernizarea rețelelor informatice și de comunicații existente, se înregistrează o tendință puternic ascendentă a volumului de materiale clasificate necesar a fi transportate în România, precum și o creștere a urgenței cu care trebuie desfășurate aceste activități.

Pe durata desfășurării ultimelor misiuni de curierat, autovehiculele au prezentat defecțiuni majore, curierii oficiali ai ORNISS fiind nevoiți să depună toate diligențele pentru desfășurarea în bune condiții a activității pentru care au fost mandatați.

Pentru desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere caracterul strategic al materialelor NATO și UE clasificate transportate în cadrul activității de curierat este imperios necesară eliminarea oricăror vulnerabilități ce ar împiedica desfășurarea acesteia sub cele mai bune auspicii.

Menționăm că am prezentat această situație și am solicitat sprijinul atât Comisiilor reunite de apărare, ordine publică și siguranță națională ale Parlamentului, cât și conducerii Ministerului Finanțelor. În

acest sens am primit asigurări că se vor identifica soluții operative.

În lipsa soluționării operative a aspectelor de neconformitate semnalate, pot să apară disfuncții majore în asigurarea disponibilității materialelor clasificate, inclusiv a tehnologiilor de ultimă generație, destinate forțelor armate române și a celor Nord-Atlantice găzduite pe teritoriul României.

Incapacitatea de funcționare a autovehiculelor sau defectarea acestora pe durata desfășurării activităților de curierat extern pot conduce la imposibilitatea desfășurării activităților de curierat extern de materiale NATO și UE clasificate, situație care generează riscuri majore constând în:

- indisponibilitatea materialelor criptografice NATO sau UE, fapt care poate conduce la întreruperea fluxului operativ de informații dintre instituțiile naționale – Administrația Prezidențială, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, ORNISS - și structurile Alianței Nord-Atlantice, ale Uniunii Europene și instituții partenere din statele membre. Această situație se constituie într-un risc major, inacceptabil, la adresa securității naționale și a structurilor Euro-Atlantice, în actualul context de amenințare creat de războiul din Ucraina.

- eventuala compromitere a confidențialității și/sau integrității materialelor clasificate, în cazul unei defecțiuni sau accident care fac imposibilă protejarea materialelor transportate. O astfel de situație are implicații majore la nivelul întregii Alianțe, respectiv Uniunii Europene, precum și al statelor membre, care trebuie să pună în aplicare măsuri specifice;

- afectarea gravă a încrederii partenerilor Euro-Atlantici în capacitatea României de a-și îndeplini responsabilitățile ce îi revin ca membru al NATO și UE;

- punerea în pericol a conducătorilor auto, pe fondul unei stări tehnice precare a autovehiculelor.

Pentru toate aceste motive expuse mai sus și luând în considerare complexitatea muncii determinată de necesitatea îndeplinirii obiectivelor aferente misiunii Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, în calitate de Autoritate Națională de Securitate, considerăm necesară aprobarea demersurilor propuse prin prezentul proiect de ordonanță, în sensul în care, în condiții derogatorii de le prevederile art. III alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile Ordonanței Guvernului nre.80/2001, instituția noastră să poată achiziționa mijloacele auto necesare desfășurării activității de curierat extern pentru materialele clasificate.

2. Schimbări preconizate

Achiziționarea mijloacelor de transport auto astfel cum se solicită prin prezenta ordonanță ar conduce la desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere importanța materialelor NATO și UE clasificate transportate, astfel cum rezultă din Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politică de securitate în cadrul NATO, din Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene.

De asemenea, transportul materialelor clasificate cu mijloacele de transport amenajate conform standardelor NATO și UE în vigoare ar conduce la diminuarea riscurilor la adresa informațiilor clasificate.

În plus, se preconizează o intensificare a activității de curierat, ceea ce va conduce la un număr mai mare de kilometri parcurși pentru această activitate și, respectiv, la creșterea consumului lunar de carburant, de la 345 litri la 500 litri.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugetele locale:</p> <p>i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	Nu este cazul		
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Cheltuielile necesare achiziționării autoturismelor se estimează a fi echivalentul în lei al sumei de 300.000 euro, se vor suporta din bugetul ORNISS, în limita fondurilor bugetare aprobate cu această destinație la rectificarea bugetară din cursul anului 2024.		
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Nu este cazul.		
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Nu este cazul.		
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea</p>	Nu este cazul.		

veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Cheltuielile necesare achiziționării autoturismelor se estimează a fi echivalentul în lei al sumei de 300.000 euro, se vor suporta din bugetul ORNISS, în limita fondurilor bugetare aprobate cu această destinație la rectificarea bugetară din cursul anului 2024. Celelalte cheltuieli necesare aplicării prezentei ordonanțe se vor realiza cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate ale ORNISS, prin legile bugetare anuale.

Secțiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 –a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri în vederea asigurării îndeplinirii corespunzătoare a sarcinilor ce revin Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat în ceea ce privește curieratul extern al materialelor clasificate.

SECRETARUL GENERAL
AL GUVERNULUI

MIRCEA ABRUDEAN



DIRECTORUL GENERAL
AL OFICIULUI REGISTRULUI NAȚIONAL
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT

MARIUS PETRESCU



AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM – MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL – IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

pentru aprobarea unor măsuri în vederea asigurării îndeplinirii corespunzătoare a sarcinilor ce revin Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat în ceea ce privește curieratul extern al materialelor clasificate

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. I 3 din Legea nr.187/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art.I – Articolul XL din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.274 din 29 martie 2024, se completează cu un nou alineat, alineatul (3) având următorul cuprins:

”(3) Prin derogare de la prevederile art. III alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024 Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat poate achiziționa, pentru desfășurarea activităților de curierat extern a materialelor clasificate, autoturisme, astfel cum sunt acestea definite la art. 3 pct. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, necesare pentru consolidarea capacității instituționale.”

Art.II – Articolul 5 din Ordonanța Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, publicată în

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.542 din 1 septembrie 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează cu un nou alineat, alineatul (9⁷) având următorul cuprins:

”(9⁷) Prin excepție de la prevederile alin.(8), Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat poate achiziționa, pentru desfășurarea activităților de curierat extern a materialelor clasificate, autoturisme cu capacitate cilindrică mai mare de 1.600 cmc și al căror preț poate depăși contravaloarea în lei a sumei de 23.000 de euro inclusiv T.V.A., calculată la cursul BNR din data inițierii procedurii de atribuire a contractului de achiziție.”