

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind achiziția de mijloace de transport auto pentru desfășurarea activității de curierat a materialelor clasificate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În baza obligațiilor ce au revenit României în urma aderării la Alianța Nord-Atlantică și integrării în Uniunea Europeană, precum și în urma intrării în vigoare a Acordului între România și Uniunea Europeană privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și, de asemenea, a Aranjamentelor de securitate între Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS), Oficiul de Securitate al Secretariatului General al Consiliului UE și Direcția de Securitate a Comisiei Europene pentru protecția informațiilor clasificate schimbate între România și Uniunea Europeană, una dintre măsurile de protecție a materialelor clasificate a constituit-o asigurarea transportului acestora în conformitate cu normele și procedurile de securitate ale NATO și UE.

Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, în Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene impun ca transportul să se efectueze în siguranță, iar materialele clasificate să se afle permanent sub supravegherea nemijlocită a curierilor oficiali.

Transportul acestora de la/la locațiile stabilite de organizațiile internaționale respective revine în sarcina fiecărui stat membru, care trebuie să asigure, în acest sens, o legătură permanentă și stabilă cu terminalele de curierat ale acestora.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 52/2005 privind organizarea și desfășurarea

activității de curierat pentru materialele NATO clasificate, transportul materialelor NATO și UE clasificate între terminalele serviciilor de curierat ale NATO, UE sau ale statelor membre NATO/UE și ORNISS se realizează de către:

a) structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe, pentru materialele ale căror dimensiuni și greutate se încadrează în limitele stabilite prin normele pentru "valiza diplomatică" sau permit transportul ca bagaj de mână pe cursele aeriene civile;

b) ORNISS, în colaborare cu structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe sau cu structura desemnată din cadrul Ministerului Apărării Naționale, cu mijloace de transport auto sau - în situații excepționale - aerian, pentru materialele NATO clasificate, altele decât cele pentru care transportul se realizează în conformitate cu dispozițiile prevăzute la lit. a).

Ținând cont de faptul că peste 90% dintre materialele NATO și UE clasificate fac parte din categoria celor prevăzute la litera b) de mai sus, Agenția pentru Distribuirea Materialului Criptografic (ADMC) din cadrul ORNISS, care îndeplinește, în România, atribuțiile stabilite în reglementările NATO și UE pentru Autoritatea Națională de Distribuție (NDA), organizează, coordonează și participă la efectuarea majorității acțiunilor de curierat ce implică material clasificat. Misiunile de curierat se realizează periodic, pentru a acoperi cu operativitate necesitățile instituțiilor beneficiare ale materialelor clasificate.

ADMC asigură distribuirea întregului material criptografic NATO și UE către infrastructura de distribuție COMSEC națională. În România infrastructura de distribuție COMSEC națională este reprezentată de Componentele Sistemului de Control al Materialului Criptografic NATO și UE, respectiv Contul CRIPTO Național, din cadrul ORNISS (autorizat de NATO în aprilie 2004 și de UE în aprilie 2007), conturile și subconturile CRIPTO de la nivelul instituțiilor utilizatoare de material criptografic NATO și UE (autorizate de ORNISS). În prezent, prin intermediul Sistemului de Control al Materialului Criptografic NATO și UE, ADMC coordonează activitatea a 5 conturi CRIPTO, 28 subconturi CRIPTO și 62 de locații CRIPTO operaționale.

De la data înființării și până în prezent prin Terminalul de curierat din cadrul ADMC au fost manipulate cca. 40.000 kg materiale NATO și UE clasificate.

Pe perioada desfășurării ultimelor misiuni, curierii oficiali ai ORNISS au sesizat apariția unor defecțiuni tehnice majore care au afectat funcționarea adecvată a autovehiculelor utilizate, depunând toate diligențele pentru desfășurarea în bune condiții a activității pentru care au fost mandatați.

Pentru desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE

clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere importanța materialelor NATO și UE clasificate transportate, este imperios necesară eliminarea oricăror vulnerabilități ce ar putea compromite îndeplinirea corespunzătoare a activității.

Orice incident survenit în derularea activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate (generat de imposibilitatea utilizării autovehiculelor din cauza defecțiunilor tehnice nesoluționate) poate aduce prejudicii majore asupra securității informațiilor clasificate, la nivelul Alianței Nord Atlantice, Uniunii Europene și forțelor militare și de securitate românești, putând conduce la:

- întreruperea sau întârzierea derulării fluxului operativ de materiale NATO și UE clasificate între Alianța Nord-Atlantică, respectiv Uniunea Europeană și România;

- disfuncționalități ale rețelelor criptografice operaționale din România și ale rețelelor criptografice bilaterale (realizate între entități din România și entități omoloage din state membre NATO și/sau UE); îngreunarea sau blocarea participării forțelor militare românești la diferite exerciții și operațiuni organizate sau conduse de către structuri NATO și/sau UE; imposibilitatea satisfacerii cererilor de transport a unor astfel de materiale ale unor entități naționale – MApN, MAI, MAE, SIE, SRI, SPP, STS;

- consecințe grave asupra stării de operaționalizare a rețelelor criptografice NATO și UE în cazul apariției unui incident de securitate care implică materialul criptografic, (neasigurarea în timp util a cheilor criptografice determină stoparea fluxului de informații clasificate cu aliații, compromiterea unui material criptografic impune zeroizarea întregii rețele criptografice la nivelul tuturor structurilor și statelor membre NATO sau UE și, implicit, reconfigurarea acesteia).

2. Schimbări preconizate

Achiziționarea mijloacelor de transport auto astfel cum se solicită prin prezenta ordonanță de urgență ar conduce la desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere importanța materialelor NATO și UE clasificate transportate, astfel cum rezultă din Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, din Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene.

De asemenea, transportul materialelor clasificate cu mijloacele de transport amenajate conform standardelor NATO și UE în vigoare ar conduce la diminuarea riscurilor la adresa informațiilor clasificate.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit	Nu este cazul.		

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 –a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p>
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind achiziția de mijloace de transport auto pentru desfășurarea activității de curierat a materialelor clasificate.

**VICEPRIM-MINISTRU
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**SECRETARUL GENERAL
AL GUVERNULUI**

GABRIEL OPREA

ION MORARU

**DIRECTORUL GENERAL
AL OFICIULUI REGISTRULUI NAȚIONAL
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

MARIUS PETRESCU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC